*Тема 16. СССР в условиях нарастания кризисных явлений в стране (вторая половина 1960-х – первая половина 1980-х гг.*

*План*

1. Л.И. Брежнев и его окружение. Нарастание консервативных тенденций в политической жизни страны.
2. Конституция 1977 г.
3. Диссидентское движение. Кризис коммунистической идеологии и тоталитарной системы.
4. Экономические реформы второй половины 1960-х гг.: цели, содержание, реализация, причины свертывания.
5. Попытки тактических перемен в период правления Ю. В. Андропова.

Трансформация внешней политики СССР во второй половине 1950-х – первой половине 1980-х гг

1.Октябрьский пленум 1964 года освободил Хрущева от всех занимаемых должностей, принял очень важное политическое решение – не совмещать в одних руках две высшие государственные должности.

На этом же пленуме на должность 1 секретаря КПСС был избран Л.И. Брежнев, а чуть позже по рекомендации ЦК, верховный совет СССР утвердил на пост председателя министров СССР А.Н. Косыгина.

Осудив волюнтаризм и субъективизм в решении вопросов внутренней и внешней политики, новое руководство страны первостепенное внимание уделило восстановлению дееспособности партии и партийно-государственного аппарата. 16 ноября 1964 г. пленум ЦК КПСС свернул партийную реформу 1962 г. и постановил вернуться к предусмотренному уставом партии территориально-производственному принципу построения партийных организаций и их руководящих органов. В течение последующего месяца промышленные и сельские областные и краевые партийные организации были объединены. Одновременно были восстановлены единые советские органы. В 1966 г. ХХШ съезд КПСС (29 марта -8 апреля 1966 г.) преобразовал Президиум ЦК в Политбюро, а пост Первого секретаря переименовал в Гене­рального секретаря. В день окончания съезда пленум ЦК избрал на этот пост Л. И. Брежнева

**2.**Общественно-политическое развитие СССР до середины 1980-х годов определяли две политические концепции - развитого социализма и советского народа как новой исторической общности. Возрастающее влияние на развитие советского общества, внутреннюю и внешнюю политику страны стало оказывать и диссидентское движение.

*Развитой социализм.* На рубеже 60-х - 70-х годов произошла смена программных вех: заложенную в третью программу партии концепцию развернутого строительства коммунизма заменила концепция развитого социализма. Тем самым КПСС фактически отказалась от данного на XXII съезде партии торжественного обещания, что «нынешнее поколение советских людей будет жить при коммунизме». Главными ревизионистами прежнего генерального курса стали руководители партии - Л. И. Брежнев, М. А. Суслов, Ю. В. Андропов. В своей политике они руководствовались принципом: «движение - все, конечная цель - ничто». Новая политическая концепция была ближе к жизни» она создавалась с учетом растущих военных расходов для достижения, а затем удержания военно-стратегического паритета с США и укрепления границ с Китаем.

Впервые концепция была обнародована в докладе «Пятьдесят лет великих побед социализма», с которым Генеральный секретарь ЦК КПСС Брежнев выступил на совместном торжественном заседании Центрального Комитета КПСС, Верховного Совета СССР и Верховного Совета РСФСР в Кремлевском Дворце съездов 3 ноября 1967 г.. В 1971 г. на XXIV съезде КПСС она была провозглашена высшим этапом развития марксизма-ленинизма. Последний раз к ней обратился Ю. В. Андропов в статье, посвященной учению К. Маркса и проблемам строительства социализма в СССР, вышедшей в 1983 г. к 165-й годовщине со дня рождения основоположника марксизма. Во второй половине 80-х годов период господства данной концепции был назван М. С. Горбачевым «периодом застоя».

Суть концепции заключалась в том, что на пути к коммунизму неизбежен этап развитого социализма, на котором он достигает своей целостности, т.е. гармоничного сочетания всех сфер и отношений - производственных, социально-политических, нравственно-правовых, материальных и идеологических. Андропов уточнил, что этот этап будет продолжительным, а СССР находится лишь в его начале. Целостность социализма предполагалось достигнуть путем его совершенствования

*Конституция СССР 1977 г.* К 60-й годовщине Октябрьской революции концепция «развитого социализма» была закреплена в новой Конституции СССР. Проект Конституции был разработан к маю 1977 г. под руководством председателя Конституционной комиссии Л. И. Брежнева и после всенародного обсуждения утвержден Верховным Советом СССР 7 октября 1977 г. К тому времени Брежнев уже совмещал два поста - Генераль­ного секретаря ЦК КПСС и Председателя Президиума ВС СССР. Н. В. Подгорный, глава государства с 1965 г., летом 1977 г. был отправлен на пенсию.

В своей основе Конституция СССР 1977 г. повторяла положения Конституции СССР 1936 г., однако они были более развернутыми, и учитывали изменения, произошед­шие в стране за 40 лет. Прежде всего, была изъята характе­ристика классового характера государства и партии. СССР из государства диктатуры пролетариата превратился в об­щенародное государство, Советы депутатов трудящихся - в Советы народных депутатов, КПСС из партии рабочего класса - в партию всего народа.

 Первая глава Конституции впервые подробно излагала политическую систему СССР. Согласно ей, вся власть в го­сударстве принадлежала народу. Он осуществлял государ­ственную власть через Советы, которые составляли полити­ческую основу СССР. Советы составляли и основу государ­ственного аппарата, куда кроме них входили органы госу­дарственного управления, комитеты народного контроля, органы прокуратуры и арбитража.

Статья 6 Конституции в прямой форме юридически зак­репила господствующую роль коммунистической партии в политической системе. КПСС характеризовалась как ру­ководящая и направляющая сила советского общества, ядро политической системы. К звеньям политической си­стемы относились также профсоюзы, комсомол, коопера­тивные и другие общественные организации, которые уча­ствовали в управлении государственными и общественны­ми делами в соответствии со своими уставными задачами. Наконец, в качестве первичного звена политической сис­темы Конституция провозгласила трудовые коллективы.

Они же являлись первичным звеном и экономической системы СССР.

Как и прежде, упор в Конституции делался на провозглашение социально-экономических прав граждан СССР, список которых стал шире: право на труд, бесплатное образование, медицинское обслуживание, отдых, пенсионное обеспечение, жилище.

Конституция закрепила резко усилившиеся политические и экономические права союзного государства («центра») за счет соответствующих прав союзных республик. Их осуществляли союзные министерства и ведомства, количество которых превысило 150, в то время как в 1924 г. их было 10, в 1936 г. - 20.

Конституция запрещала частную собственность на средства производства и эксплуатацию человека человеком. В социальной сфере определяющим стал курс на достижение социальной однородности общества.

Важнейшими задачами союзного государства Конституция провозгласила укрепление «новой социальной и интернациональной общности» — советского народа - и единого народнохозяйственного комплекса как материальной базы этой общности.

Конституция СССР 1977'г. закрепили положение о том, что в СССР сформировалась новая историческая общность людей - многонациональный советский народ. По переписи 1979 г., единая общность сплотила 123 частные общности, в т. ч. 36 наций, 32 народности, 37 национальных и 18 этнических групп. Основными признаками новой исторической общности были единая территория (СССР), единый язык межнационального общения (русский), единая экономическая основа (единый народнохозяйственный комплекс), общность социалистической по содержанию и национальной по форме культуры и основ характера советских людей, выраженных в их патриотизме и интернационализме.

В течение пяти лет после принятия Конституции были разработаны и введены в действие все законы, которые прямо упоминались в ее тексте. В 1978 г. в соответствие с новой союзной Конституцией были приведены конституции пятнадцати союзных республик, в т. ч. РСФСР. Все они приняли новые основные законы.

Новая Конституция СССР не преодолела недостатков Конституции 1936 г. Они были присущи прежде всего политической системе. Это, во-первых, отсутствие гласности в деятельности как системы в целом, так и отдельных звеньев в частности; во-вторых, смешение функций партии и Советов, подмена Советов партией; в-третьих, подмена партийных организаций партийными комитетами; в четвертых, подмена выборных органов аппаратом; в-пятых, бюрократизация аппарата (государственного, партийного» общественных и творческих организаций). Все это способствовало отчуждению народа от власти, подрыву авторитета государства и партии, несмотря на численный рост последней. К 1985 г. в составе КПСС насчитывалось 18 млн. коммунистов. Примерно столько же составлял и управленческий аппарат.

**3.** В 1965 г. в центре внимания стояли вопросы стабилизации экономики.

1. Экономика в 1965-1970 гг. 24-26 марта 1965 г. пленум ЦК КПСС обсудил неотложные меры по развитию сельского хозяйства СССР. С докладом по основному вопросу выступил Л. И. Брежнев. Он отметил ошибки в руководстве, которые подвели сельскохозяйственное производство к предкризисной черте: нарушение экономических законов и принципов материальной заинтересованности; субъективизм в планировании, финансировании и кредитовании сельского хозяйства; малые капиталовложения; необоснованные перестройки руководящих органов; многочисленные шаблонные указания сверху по агротехнике, структуре посевных площадей и другим вопросам; игнорирование знаний и опыта специалистов.

Подъем колхозного и совхозного производства был назван жизненно важной задачей. Мартовский (1965 г.) пленум ЦК поручил правительству СССР принять неотложные меры для этого, в т. ч. повысить государственные закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию; установить твердый план государственных закупок на 6 лет (1965-1970 гг.); ввести 50% надбавку к основной цене за сверхплановую продажу продукции государству; увеличить капиталовложения в деревню, прежде всего в производство сельскохозяйственной техники. Пленум рекомендовал колхозам разработать новый примерный устав сельскохозяйственной артели взамен устава 1935 г. Пленум обошел молчанием вопросы развития личного подсобного хозяйства.

Стабильный долговременный план, хорошие цены, государственные кредиты — все это привело к временному ускорению сельскохозяйственного производства, снижению остроты продовольственного вопроса. В последующие годы жизни Брежнева развитие сельского хозяйства рассматривали через призму курса мартовского пленума.

*Экономическая реформа 1965 г.* Несмотря на впечатляющие успехи промышленного производства в годы семилетки, руководство страны решило реформировать и эту сферу экономики. Инициатором реформы стал Председатель Совета Министров СССР А. Н. Косыгин. 27 сентября 1965 г. на очередном пленуме ЦК партии он обосновал ее необходимость и наметил основные направления в докладе «Об улучшении управления промышленностью, совершенствовании планирования и усилении экономического стимулирования промышленного производства».

Серьезными недостатками в руководстве промышленностью Косыгин назвал превалирование административных методов в ущерб экономическим, ограничение самостоятельности предприятий большим числом плановых показателей, слабость системы материального поощрения работников и территориальный (совнархозовский) принцип управления, который сдерживал отраслевую специализацию, отдалил науку от производства, раздробил управление.

Тактической задачей экономической реформы 1965 г. было ускорение социально-экономического развития страны путем экономического стимулирования и развития хо­зяйственной инициативы предприятий. Стратегической задачей было укрепление руководящей роли партии, политической системы общества, авторитета государственной власти, подорванного непрерывными перестройками преды­дущего периода.

Основными направлениями экономической реформы 1965 г. («реформы Косыгина») стали: возвращение к отраслевому (министерскому) принципу управления; перевод предприятий на хозрасчет (самоуправление, самоокупаемость, самофинансирование); сочетание государственного планирования с местной инициативой («встречным планированием»).

В октябре 1965 г. решения сентябрьского пленума были конкретизированы в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О совершенствовании планирования и усиления экономического стимулирования промышленного производства». С 1966 г. основной формой государственного планирования вновь становился пятилетний план с распределением важнейших заданий по годам.

Число плановых показателей, спускаемых министерствами на предприятия, сокращалось до пяти. Основными стали объем реализованной (а не валовой, т.е. произведенной) продукции, размер прибыли, платежи в бюджет.

Для усиления роли прибыли в экономическом стимулировании труда правительство разрешило предприятиям создавать за счет прибыли и других собственных ресурсов поощрительные фонды. Они направлялись на развитие производства, материальное поощрение работников, социально-культурные нужды и жилищное строительство. Неиспользованные остатки фондов должны были переходить на следующий год и изъятию у предприятия не подлежали.

В том же месяце Верховный Совет Союза ССР принял закон о создании союзных и союзно-республиканских министерств по отраслям промышленности. ВСНХ СССР, республиканские СНХ и совнархозы по экономическим районам были упразднены. Предполагалось, что реформа управления приведет не к возрождению министерств-диктаторов, а к созданию министерств — партнеров предприятий в условиях полного хозрасчета.

Тактической задачей экономической реформы 1965 г. было ускорение социально-экономического развития страны путем экономического стимулирования и развития хо­зяйственной инициативы предприятий. Неотложные меры по сельскому хозяйству и «реформа Косыгина» наиболее эффективно проявили себя в годы восьмой пятилетки (1966-1970 гг.). Директивы по новому пятилетнему плану утвердил ХХШ съезд КПСС (29 марта -8 апреля 1966 г.).

Восьмая пятилетка была самой успешной советской пятилеткой. Хозяйственные преобразования 1965 г. обеспечили относительно быстрый рост как промышленного, так и сельскохозяйственного производства.

Объем промышленного производства вырос на 50%. При этом впервые сблизились темпы роста производства средств производства (гр. «А») и производства предметов потребле­ния (гр. «Б»). Было построено почти 1900 крупных пред­приятий, в т. ч. Волжский автозавод в Тольятти, с конвейе­ра которого в 1970 г. сошли первые «Жигули».

Сельскохозяйственное производство выросло на 21%. При этом село получило в 1970 г. лишь 5% произведенной в стране электроэнергии (38,5 млн. кВт/ч), что на 1% больше, чем в 1965 г. (21 млн. кВт/ч).

Создавались гигантские территориально-производственные комплексы (ТПК). На территории СССР, прежде всего Российской Федерации, таких комплексов было развернуто около 50. Особое внимание руководство страны уделило созданию, и развертыванию Западно-Сибирского нефтегазового ТПК. Усилиями всех республик Западная Сибирь (Тюменская область) стала в 1970-е годы главной топливной базой страны. Созданные в первой трети XX века топливные базы Донбасс и Кузбасс были отодвинуты на второй план, что вскоре привело к накоплению острых проблем в угольной промышленности и жизнедеятельности шахтеров.

В 1969 г. ЦК КПСС и Совмин Союза ССР приняли специальное постановление об ускоренном развитии в Западной Сибири нефте и газодобычи и строительстве объектов нефтяной и газовой промышленности. Сибирская нефть до начала 80-х годов была относительно дешевой (самофонтанирующей), а мировые цены на нефть в 70-е годы были высокими. Это стимулировало не только добычу ценного энергетического сырья, но и продажу его за границу во всевозрастающих объемах.

В конце 70-х — начале 80-х годов был построен крупнейший газопровод Уренгой - Помары - Ужгород (Западная Сибирь - Западная Европа). Он усилил роль СССР в топливном балансе Европы. С 1970 по 1985 г. экспорт нефти и нефтепродуктов вырос на 74% (со 111,4 млн. т. до 193,5 млн. т: в год), а экспорт газа за соответствующие годы - в 20 раз (с 3,3 млрд. м3 до 68,7 млрд. м3 в год). По подсчетам исследователей, только экспорт нефти за период с 1976 по 1985 г. принес казне 107,6 млрд. долл. Несмотря на очевидную выгоду, подобная экономическая политика таила угрозу превращения страны в сырьевой придаток потребляющих стран.

За 1970-е годы добыча нефти в Западной Сибири выросла в 10 раз, прирост составил 10 таких нефтеносных районов, как Бакинский, главный в 30-е годы. Добыча газа выросла в 16 раз. Вкладывать деньги и труд народа в добычу энергетического сырья стало выгоднее, чем в наукоёмкие отрасли. Продукцию этих отраслей предпочитали покупать на Западе за «нефтедоллары» (доходы от экспорта сырья). В 1970-1980-е годы нефть и газ заменили зерно и лес - главные статьи экспорта 1930-х годов. Около 40% вырученных от продажи валютных средств ушло на военные нужды, примерно столько же - на закупку продовольствия и товаров ширпотреба.

В 1970-е - начале 1980-х годов было создано два ТПК по добыче угля открытым способом. В Казахстане Павлодарско-Экибастузский, в Красноярском крае Канско-Ачинский (КАТЭК) топливно-энергетические комплексы стали давать самый дешевый уголь страны.

Восток страны превратился в строительную площадку, во много раз мощнее, чем в годы сталинской индустриализации. На базе Усть-Илимской ГЭС был создан Братско-Усть-Илимский лесопромышленный комплекс. Саяно-Шушенская ГЭС стала энергетическим ядром Саянского ТПК по обработке цветных металлов.

В 1974 г. в целях комплексного и ускоренного развития экономики Сибири и Дальнего Востока возобновили прерванное Великой Отечественной войной строительство Байкало-Амурской магистрали («стройки века»), протяженностью более 3 тысяч километров. Первая очередь БАМа была сдана в эксплуатацию в 1984 г. Магистраль связала Восточную Сибирь с Дальним Востоком.

В 1970-е годы началось строительство крупнейшего в Средней Азии Южно-Таджикского агропромышленного ТПК, сердцем которого стала вышедшая в 1979 г. на проектную мощность Нурекская ГЭС. Нурекское водохранилище создало условия для орошения земель трех среднеазиатских республик — Таджикистана, Туркмении, Узбекистана.

В 70-е годы был построен самый большой в СССР автозавод — Камский завод по производству большегрузных автомобилей (Татария). Он представлял собой комплекс заводов, для обслуживания которого построили город Набережные Челны с населением более 250 тысяч человек. Создание КамАЗа стало крупнейшим в СССР и за рубежом опытом капитального строительства. В 1976 г, с конвейера завода сошли первые автомобили.

Курс на строительство территориально-производственных комплексов был курсом на экстенсивное развитие страны. В производство вовлекались новые территории, предприятия, рабочие руки. Руководство страны пыталось максимально и в сжатые сроки использовать естественные преимущества СССР перед другими странами: огромную территорию с колоссальными природными богатствами. При этом благосостояние населения росло гораздо меньшими темпами, чем мощь государства. Промышленность работала прежде всего на собственные потребности («самоедская экономика») и оборону.

Крупными достижениями военной сферы экономики были многозарядные (кассетные) разделяющиеся боеголовки для стратегических ракет, автоматические лунные станции «Луноход-1» (ноябрь 1970 г. - октябрь 1971 г.), «Луноход-2» (январь-май 1973 г.), орбитальные космические станции (ОКС) «Салют» (1971-1986 гг.), «Алмаз» (1973-1977 гг.). В первой половине 80-х годов была создана и под­готовлена к запуску ОКС «Мир» (1986-2001 гг.).

Реализация новой космической программы сопровождалась первыми жертвами среди советских космонавтов. В 1967 г., накануне 50-летия Октября, гибелью космонавта В. М. Комарова закончился полет космического корабля «Союз-1». В 1971 г. погибли три космонавта, пилотировавшие корабль «Союз-11», - Г. Т. Добровольский, В. Н. Волков, В. И. Пацаев.

Основные конкуренты СССР по военному и экономическому соревнованию — развитые капиталистические страны - еще в 60-е годы сделали упор на интенсивное развитие, на форсирование наукоёмких отраслей, которые определяли научно-технический прогресс, - электронику, кибернетику, робототехнику, биотехнологию и т.п. На этих направлениях они стали наращивать свое преимущество перед СССР.

Руководство СССР понимало, что выиграть экономическую охватку и доказать превосходство социально-экономического строя можно лишь переведя народное хозяйство страны на преимущественно интенсивный путь развития. Эта задача в качестве основной ставилась на XXIV (1971 г.), XXV (1976 г.), XXVI (1981 г.) съездах КПСС. Однако она не была решена. Удерживать страну в числе промышленных лидеров мира руководство Союза ССР стремилось путем относительного усиления эксплуатации трудящихся и безудержной эксплуатации природной среды.

Тем не менее эксперименты по совершенствованию управления народным хозяйством для стимулирования науч­но-технического прогресса проводились. В 1970-е - начале 1980-х годов создавались производственные и научно-производственные объединения (ПО и НПО) в качестве основных звеньев экономики ряда отраслей. К началу 80-х годов их было около 3 тысяч. Они способствовали концентрации производства и управления. К 1982 г. процесс их создания был остановлен, т.к. натолкнулся на ведомственные барьеры и территориальные границы. Министерства стремились включать в объединения только свои предприятия. В результате был взят курс на создание в приказном порядке государственно-производственных объединений (ГПО). Это было сделано в интересах управленческого аппарата, но не предприятий. В период перестройки формально распущенные ГПО продолжили существование под вывеской «ассоциаций».

Последняя попытка переломить ситуацию и выйти на интенсивный путь развития была предпринята в 1979 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли специальное по­становление по совершенствованию управления народным хозяйством и повышению эффективности производства. Управление, в отличие от реформы 1965 г., сводилось к усилению государственного планирования, а рычаг эффективности был найден — и в этом суть постановления - в чистой продукции. Отныне не произведенная и не реализованная, а чистая продукция должна была стать основным показателем эффективности производства. К чистой продукции относился вклад конкретного предприятия в товар, который создавался усилиями ряда предприятий.

Постановление 1979 г. рассматривалось как продолжение курса экономической реформы 1965 г. Однако в последующие годы не был подготовлен ни один рабочий документ по претворению постановления в жизнь.

Донецкий регион также стал неотъемлемой частью «косыгинской» реформы. В качестве главного показателя работы становились не количественные показатели, а рентабельность, качество продукции и ее себестоимость. Предприятиям давалась возможность больше выделять средств на внедрение научных разработок в производство. Были ликвидированы совнархозы, промышленность вновь переводиться на отраслевой принцип управления через министерства и ведомства. Все эти решения способствовали тому, что восьмая пятилетка (1966-1970 годы) была одной из самых успешных за послевоенные годы, а экономисты прозвали ее «золотой».

Приоритетной является угольная промышленность, развивается донецкая энергетика. Строится самая большая тепловая электростанция в Европе - Углегорская ГРЭС. Развивается легкая и пищевая промышленность. Строится Донецкий хлопчатобумажный комбинат, Макеевская хлопчатопрядильная фабрика, Донецкий завод игрушек, завод холодильников "Норд", ряд предприятий пищевой промышленности. Область выглядит огромной строительной площадкой.

В период с 1958 по 1985 гг. было построено 12 тыс. предприятий.

Несмотря на реформы, экономика продолжала идти по экстенсивному пути развития, что обуславливало рост затратной экономики, требовало привлечения к производству дополнительной рабочей силы.

**4.** К середине 70-х гг. стало явным «затухание» темпов социально-экономического развития СССР. Фантастические темпы развития СССР оправдывалось только в сфере военного производства 1960-х — 70-х годов.

Роковую роль в удушении реформы сыграла изданная в годы 9-й пятилетки инструкция Министерства финансов СССР о платежах за производственные фонды. Согласно ей, предприятия должны были платить не за фактически используемые, а за плановые фонды. Если же в течение года они избавлялись от ненужного оборудования, то все равно платили за него налог до следующей ревизии. А в новом году не могли использовать прибыль, так как она автоматически уходила в государственный бюджет.

Инструкция, субъективно направленная на эффективное использование производственных фондов, на деле привела к обратному результату. Фондовооруженность в расчете на одного работника не снизилась, а возросла, фондоотдача не увеличилась, а снизилась. Система налога спровоцировала падение производительности труда, которую В. И. Ленин считал «самым важным, самым главным» для победы нового общественного строя.

«Уродливым детищем» реформы 1965 г. в 70-е годы стала теневая экономика. Развитие параллельного государственному производства и обмена вначале было вынужденной реакцией хозяйственников на растущий диктат союзных и республиканских министерств и ведомств, общая численность которых к середине 80-х годов достигла 900, а количество показателей, по которым они контролировали работу предприятий, выросло с 5 (1965 г.) до 1500 (1985 г.). «Подпольные» цеха с использованием неучтенных машин и оборудования помогали хозяйственникам выполнять и перевыполнять производственные планы, удовлетворять потребительский спрос населения, не избалованного официальным сектором экономики.

Однако к концу 70-х годов теневая экономика превратилась в самостоятельный экономический фактор, а «теневики» — в серьезную социальную силу. Эта сила держалась не только на больших деньгах, но и на неофициальной поддержке высоких покровителей из среды областного, краевого, республиканского и союзного руководства. К началу 80-х годов «теневики» контролировали до четверти национального дохода СССР. Подпольные миллиарды стали не­исчерпаемым источником коррупции, подкупа должностных лиц всех уровней. Теневая экономика стала материальной базой социального расслоения общества, а впоследствии социально-экономического и политического переворота.

*Сельское хозяйство.* В аграрной области главным направлением стала агропромышленная интеграция, т.е. объединение сельского хозяйства с отраслями, которые его обслуживали (промышленность, транспорт, торговля, строительство в той их части, что связана с селом). Эту интеграцию назвали «второй коллективизацией». Эксперименты начала 70-х годов в Молдавии, Грузии и Эстонии определили главную форму интеграции — РАПО, районные агропромышленные объединения.

Апогеем агропромышленной интеграции стал созданный в 1985 г. по инициативе Генерального секретаря ЦК КПСС М. С. Горбачева Госагропром СССР. Объединив 5 министерств, он до 1989 г. был монопольным органом управления агропромышленным комплексом СССР, самым большим и неэффективным в стране.

Вторым направлением аграрной политики стало освоение «второй целины» - Нечерноземья. В 1974 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР». В нем была намечена 15-летняя (до 1990 г.) программа социально-экономического развития 29 областей и республик Центральной России, где происходило бегство молодежи из деревень в город. Реализация программы сопровождалась массовой ликвидацией «неперспективных» и обустройством «перспективных» деревень. К началу 80-х годов ученые разработали программу ликвидации 200 тысяч «неперспективных деревень». Без реализации помешало обострение продовольственной проблемы в СССР.

Третьим направлением аграрной политики был курс на интенсификацию сельского производства, повышение урожайности полей путем их мелиорации, осушения болотистых и орошения засушливых земель. В 70-80-е годы были построены крупные каналы и системы для обводнения и орошения: Большой Ставропольский, Северо-Крымский, Каракумский каналы, Краснодарское водохранилище, Куйбышевская, Саратовская, Комсомольская, Большая Волгоградская оросительные системы и др. Основные работы по мелиорации планировало, вело и оплачивало за счет госбюджета Министерство водного хозяйства. В начале 80-х годов Минводхоз разработал для себя грандиозный многомилли­ардный проект переброски части вод северных рек на юг: сибирских — в Среднюю Азию, европейских — в Каспий через Волгу. В середине 80-х годов этот проект был сорван усилиями общественности, прежде всего русскими писателями, назвавшими Минводхоз и министра Васильева главными губителями земли русской.

Четвертым, самым трудным направлением аграрной политики стал курс на решение продовольственной проблемы, несмотря на то, что существование самой проблемы партийным руководством отрицалось. В 1982 г. курс воплотился в принятие майским пленумом ЦК КПСС Продовольственной программы. Она рассматривалась как важнейшая внутриполитическая задача 80-х годов и предполагала к 1990 г. одновременно достичь трех целей: укрепить материально-техническую базу сельского хозяйства, преобразовать социально-культурный облик села, выйти на «рациональные нормы» обеспечения населения продуктами питания. Эти нормы отличались от «научно обоснованных норм питания», предусмотренных партийной программой 1961 г., своими меньшими размерами.

В решении продовольственного вопроса в 1982 г. впервые была официально признана большая роль личного подсобного хозяйства. На майском пленуме ЦК руководитель партии и глава государства Л. И. Брежнев призвал «повернуться лицом к личному хозяйству».

*Итоги социально экономического развития.* К середине 80-х годов значительно вырос экономический потенциал СССР и благосостояние народа. За 15 лет (1971-1985 гг.) национальный доход страны увеличился в 2,5 раза, объем промышленного производства - в 3 раза, сельскохозяйственного - на 30%. Было построено около 4200 крупных промышленных предприятий, 32 млн. квартир общей площадью 1620 млн. кв. м2, на 60% выросла средняя зарплата рабочих и служащих (со 122 руб. в 1970 г. до 190 руб. в 1985 г.), реальные доходы населения — на 90%.

Однако главной особенностью социально-экономического развития 1970-х - середины 1980-х годов стало резкое и общее падение темпов роста. За 15 лет темпы роста национального дохода и промышленного производства упали в 2,5 раза, сельскохозяйственного производства - в 3,5 раза, ре­альных доходов населения - в 3 раза. Темпы роста упали до уровня экономической стагнации (застоя), экономика подошла к предкризисному рубежу. XI пятилетка не была выполнена ни по одному показателю. В истории государственного пятилетнего планирования это был первый случай общего срыва плана.

С конца 1982 г. новый Генеральный секретарь ЦК КПСС Ю. В. Андропов попытался исправить положение в экономике ужесточением трудовой дисциплины и широкомасштабной борьбой с «теневиками». Еще будучи председателем КГБ СССР, Андропов стал инициатором ряда судебных дел и закрытого письма ЦК КПСС партийным организациям страны о борьбе с хищениями социалистической собственности (октябрь 1981 г.). В письме речь шла о хищениях в крупных размерах во всех областях народного хозяйства - в промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, торговле, на транспорте, о спекуляции и взятках, о проникновении в аппарат «разложившихся лиц».

Андропов превратил борьбу с хищениями в настоящую войну с «теневиками» и их покровителями. Из судебных дел начала 80-х годов в истории страны самым крупным стало «дело «Океан» - об экономических преступлениях в системе Министерства рыбного хозяйства СССР. К следствию было привлечено около 12 тысяч человек. Многие ответственные работники, не дожидаясь ареста и сохраняя честь семьи, кончали жизнь самоубийством. Министр А. А. Ишков был отправлен на пенсию. За ним в октябре 1980 г. последовал и Председатель Совета Министров СССР А. Н. Косыгин, лично курировавший управление внешних сношений Минрыбхоза, которое организовало вывоз «левой» продукции, а также драгоценных камней и металлов за рубеж. Главой правительства стал Н. А. Тихонов.

В номенклатурных кругах начались разговоры об угрозе «нового 1937 года». Однако если в 1937 году репрессировали преимущественно по идейно-политическим причинам, то в начале 80-х годов по экономическим. Андропов не просто наводил порядок. Он боролся за социалистическую законность, за соблюдение Конституции СССР, запрещавшей частное предпринимательство. Выиграв несколько битв, он тем не менее проиграл войну с преступностью. «Дела», начатые новым генсеком, не были доведены до конца: ни «океанское», ни «ростовское», ни «московское», ни «хлопковое» и т.д.

Неизлечимая болезнь стала причиной недолгого пребывания Ю. В. Андропова у власти. Он умер в феврале 1984 г., успев активно поработать на посту Генерального секретаря менее года, с ноября 1982 г. до августа 1983 г. С его уходом определились две крайние точки зрения на теневую экономику. Одни считали ее «криминальной нишей» реальной экономики и настаивали на продолжении беспощадной борьбы с нею, другие — образцом высокоэффективного хозяйствования, скованного узами политической системы и уголовного законодательства.

После смерти Ю. Андропова на высшие посты в партии и государстве пришел кадровый партаппаратчик К. У. Черненко. Он поставил вопрос о новой редакции программы КПСС, в которой предполагалось дать анализ «ста­дии развития общества», степень решения национального вопроса. Под его руководством была создана программная комиссия, которую в марте 1985 г., после смерти Черненко, возглавил новый Генеральный секретарь— М. С. Горбачев.

*Донецкий регион в период застоя.*

К середине 70-х годов возможности экстенсивного развития Донбасса оказались исчерпанными. Темпы роста производства промышленной продукции стали снижаться. Если в 1971-1975 гг. прирост промышленной продукции составлял 29,5%, то в 1976-1980 гг. снизился до 9%.

Слабое внедрение интенсивных технологий, высокая доля малопроизводительного ручного труда вели к постоянному росту себестоимости продукции. Несмотря на значительные капитальные вложения, объемы добычи угля постоянно снижались. Так, если в 9-й пятилетке Донбасс давал ежегодно 200 млн. т. угля, в 10-й – 190, в 11-й – уже менее 180 млн. т. Причем, себестоимость росла в каждой пятилетке. Износ основных производственных фондов составил 47%, а новая техника была морально устаревшей. Каждый добытый миллион тонн угля стоил одной-двух шахтерских жизней. В черной металлургии устарело около 60% оборудования, практически все доменные печи требовали реструктуризации.

Несмотря на то, что в 70-е годы в области было построено более 40 предприятий легкой промышленности, негативные тенденции затронули и эту отрасль.

В сельском хозяйстве началась борьба с «неперспективными» селами, которая привела к тому, что за период 1972-1986 гг. на Донетчине было уничтожено 103 села, начался отток населения в город. В результате в сельском хозяйстве к 1985 г. осталось лишь 5% от численности всего населения. Как результат область стала зависеть от поставок сельхозпродукции из других регионов.

Главной причиной кризиса являлся затратный характер самого хозяйственного механизма.

**5.** В то же время в СССР проводилась широкомасштабная социальная политика. Отсутствие безработицы, бесплатное образование и здравоохранение, гарантированное пенсионное обеспечение, высокие расходы государства на науку, культуру, спорт – это те достижения, которые можно отметить в социальной сфере. Однако это требовало крупных бюджетных средств, которые все с большим трудом доставляла экстенсивная экономика. Кроме того, огромных затрат стоило содержание раздутого государственного аппарата, прежде всего, вооруженных сил. Крупные средства тратились на поддержание международной политики СССР.

Изменения в экономике неизбежно вели и к изменениям в социальной сфере. Если раньше она была достаточно прочной и однородной, то с середины 1970-х гг. началось разрушение социальной однородности общества.

Активно происходил процесс трансформации советской элиты. Если в 1930-1940 гг. в эпоху партийных чисток ни один руководитель не мог чувствовать себя в полной безопасности, то в 1970-х в рамках брежневского курса на стабильность позиции функционеров усиливались. Региональные лидеры получали все большую автономию в обмен на политическую поддержку центральной власти. Все отчетливее наблюдался двусторонний процесс — стремление экономической элиты приобщиться к власти, с одной стороны, и попытки политической элиты приобщиться к благам государственной собственности, с другой.

Возникают противоречия и в традиционных социальных структурах. Если в 1950-х гг. инженерно-технические работники получали в среднем на 75% больше рабочих, то в 1985 г. эта разница сократилась до 10%. Падение престижа квалифицированного труда порождало недовольство значительной массы интеллигенции своим материальным положением.

Если до середины 1970-х гг. жизненный уровень населения неуклонно повышался (поток валюты, поступавшей от продажи нефти, позволял удерживать неизменность цен на основные виды продовольствия, росла заработная плата, развивалась система образования и здравоохранения), то в начале 1980-х гг. ситуация резко изменилась. Реальный уровень жизни начал падать. Темпы прироста национального дохода уменьшились по сравнению с 1966-1970 гг. в 2,1 раза, реальные доходы населения в 2,8 раза. В условиях увеличивающегося дефицита усилилась продовольственная проблема. Из магазинов пропали элементарные продукты питания, а в Москву и Ленинград потянулись так называемые «колбасные поезда». Жители провинциальных городов ехали в столицу за колбасой, мясом, молоком, т.п.

Недовольство рабочих размерами заработной платы, стремление руководства предприятий навязать невыгодные условия труда (снятие льготных пенсий, отмена льготных отпусков и т.п.) привели к забастовкам. Секретариат ЦК КПСС в 1980 г. констатировал факт прошедших забастовок на предприятиях Краснодара, Свердловска, Севастополя, Челябинской области, Литвы, Эстонии, Украины.

Одной из главных социальных проблем советского общества оставался квартирный вопрос. Если в начале 1960-х гг. Советский Союз вышел на первое место в мире по количеству строящегося жилья, то в начале 1980-х гг. эти показатели резко снизились. Ситуацию усугубляло массовое переселение сельских жителей в города. Только за 1981 — 1988 гг. из российского села выбыло 4,5 млн. человек. Целые деревни и поселки просто исчезали с карты стран. Стремление провинциалов переехать в столичные города, отличавшиеся лучшими условиями снабжения, привело к появлению «лимитчиков» — рабочих, нанимаемых на тяжелую, низкооплачиваемую работу с перспективой получения столичной прописки.

Социально-экономическую ситуацию конца 1970 — середины 1980-х гг. усложняли назревавшие национальные проблемы. Уровень экономического развития советских республик серьезно различался. Если в Прибалтике производственный уклад носил индустриальный характер, то Средняя Азия представляла собой множество аграрно-индустриальных обществ с господством традиционных отношений. Для ликвидации неравномерности развития отдельных республик осуществлялась перекачка средств из более развитых регионов — России, БССР, Прибалтики в Среднюю Азию, Казахстан и республики Закавказья. Основным результатом «экономического донорства» стало резкое имущественное расслоение населения азиатских республик при низких темпах экономического роста.

В конце 1970-х — начале 1980-х гг. в СССР усиливались дезинтеграционные процессы. Обострение противоречий между русским и коренным населением в конце 1970-х — начале 1980-х гг. привело к оттоку русских из национальных республик. Если в 1959-1969 гг. за пределами России проживал 31% русских, то в 1979-1988 гг. — 6%. Однако в этой ситуации Москва шла по пути усиления русификации местного аппарата управления, усугубляя и без того сложную ситуацию.

В 1970-е гг. серьезные изменения претерпели демографические процессы. Снижалась рождаемость, увеличивалась смертность. Перераспределение ресурсов из социальной в производственную сферу, приводившее к снижению качества здравоохранения, падение жизненного уровня населения, проблемы продовольственного снабжения сказались на сокращении продолжительности жизни. В 1980 г. годовой прирост населения составлял в России — 0,49%, в БССР, Украине, Литве, Латвии, Эстонии — от 0,14% до 0,61%. Рост населения происходил лишь в Средней Азии. Увеличение смертности зависело и от ухудшающегося состояния окружающей среды.

Экономические трудности привели к обострению экологической проблемы. Следствием изношенности оборудования стали аварии на предприятиях. Недостаток финансирования не позволял соблюдать нормативы хранения и переработки отходов производства, промышленные стоки загрязняли крупнейшие реки — Волгу, Дон, Днепр, уникальные озера — Ладожское и Байкал. Серьезно нарушала экологическое равновесие политика мелиорации. Орошение пустынь Средней Азии привело к обмелению на две трети Аральского моря. Состояние воздуха ухудшалось из-за массированной вырубки лесов, выбросов в атмосферу продуктов нефтепереработки. Масштабной экологической катастрофы в СССР в конце 1970 — середине 1980-х гг. еще не было, однако расширение промышленного строительства, пренебрежение опытом создания энергосберегающих технологий приводили к увеличению экологически неблагоприятных зон, росту заболеваемости и смертности. Именно тогда был заложен механизм разрушения экологического баланса, сработавший в более поздний период.

Таким образом, с начала 1970-х гг. стали нарастать негативные явления в социально-экономической жизни страны. Существовавшая система не смогла стимулировать развитие научно-технического прогресса, эффективное использование валютных ресурсов, интеллектуального потенциала. Возможности экстенсивного развития были исчерпаны. Страна вошла в полосу экономического и социального кризиса.

**6.**Характерными чертами диссидентского движения середины 70- х - середины 80-х гг. (диссидент от лат. dissidens-несогласный, противоречащий. Диссиденты называли себя также "правозащитниками", "инакомыслящими"). стали антикоммунизм и антисоветизм. В движении участвовали преимущественно интеллигенты, главным образом деятели науки и культуры. Они были далеки от народа, его поддержкой и симпатиями не пользовались. Отстаивая гражданско-политические права человека, диссиденты, как правило, игнорировали социально-экономические права широких масс. Однако с середины 80-х годов их интересы удивительным образом пересеклись с интересами части номенклатуры (управленческого аппарата), желавшей сбросить с себя бремя забот о народе, сохранив при этом господствующее положение.

Диссидентское движение было едино в определении стратегической цели — отстранении от власти коммунистической партии, ликвидации коммунистической идеологии и советской власти. Но оно не было едино в вопросах тактики, средствах достижения цели. Одни ориентировались на внутренние ресурсы народа, прежде всего русского, надеялись возродить в нем чувство национальной гордости великоросса, разорвать на нем «оковы» интернационализма. Они делали ставку на национальный патриотизм, который был синонимом национализма. Другие надеялись на помощь Запада, с его либерально-демократическими традициями, пропагандировали космополитические взгляды единства и неделимости мира, а фактически необходимость перехода страны в мир западной буржуазной цивилизации.

Известными деятелями диссидентского движения были писатель А. И. Солженицын (В 1969 г. он был исключен из Союза писателей СССР, а в 1970 г. награжден Нобелевской премией по литературе. В 1974 г. был выслан из СССР и лишен советского гражданства за публикацию за рубежом первой части трехтомного разоблачительного исследования «Архипелаг ГУЛАГ») и физик-ядерщик А. Д. Сахаров (трижды удостоенный звания Героя Социалистического Труда за вклад в создание советских водородных бомб. В 1975 г. он стал лауреатом Нобелевской премии мира. В 1980 г. А. Д. Сахаров был сослан в Горький за резкую критику ввода советских войск в Афганистан).

Ядром диссидентского движения стала защита прав человека. С этой целью были созданы диссидентские организации: "Инициативная группа защиты прав человека в СССР" (1969 г.), Комитет прав человека в СССР (1970 г.), Советское отделение Международной амнистии (1974 г.), Московская и республиканские Хельсинкские группы (1976 г.). Основными требованиями диссидентов были: демократизация общественной жизни, правовое государство, гласность, открытое общество, радикальная экономическая реформа. Основными формами диссидентской деятельности являлись:   
1)сбор и распространение запрещенной властями информации (самиздат) , которые начинались с перепечатки и распространения отдельных запрещенных художественных произведений (И. А. Бунина, М. В. Цветаевой, А. А. Ахматовой, М. А. Булгакова и др.) . Затем появились стенограммы судебных процессов, стали выходить литературно-художественные, общественно-политические, религиозные и др. журналы, содержавшие произведения А. И. Солженицына, А. Д. Сахарова, Р. А. и Ж. А. Медведевых, В. Гавела и др. Наибольшую известность получил информационный бюллетень "Хроника текущих событий", издававшийся с апреля 1968 г. ;   
2) подготовка и распространение "открытых писем" в защиту незаконно осужденных или посвященных злободневным проблемам общественно-политической жизни страны. Наиболее известной акцией "подписантов" стали письма в ЦК КПСС 43 детей репрессированных коммунистов и обращение большой группы известных и культурных деятелей против тенденций ресталинизации;   
3) демонстрации. Наиболее известные две из них: 5 декабря 1965 г. на Пушкинской площади в Москве, в День Советской Конституции, с требованиями защиты конституционных прав, открытого суда над арестованными ранее писателями А. Синявским и Ю. Даниэлем и 25 августа 1968 г. на Красной площади с протестом против ввода советских войск в Чехословакию; 4) конкретная моральная и материальная помощь отдельным лицам, подвергшихся незаконным репрессиям, и их семьям. С этой целью функционировал специальный Фонд помощи. Общая численность диссидентов в СССР не превышала 2000 чел. , но диссидентское движение пользовалась широкой поддержкой за рубежом. Деятельность диссидентов по формированию идеалов общечеловеческих ценностей и демократических принципов приближала и подготавливала проведение в СССР М. С. Горбачевым политики перестройки.

7. Под занавес «хрущевской оттепели», однако, все более ощутимымии стали тенденции на сворачивание процессов десталинизации и демократизации, усиление тотального идеологического диктата в партии. Ответом на эти рецидивы сталинщины стало формирование в конце 50-х и начале 60-х годов правоза­щитного движения диссидентов как в рамках всего СССР, так и в Украине.  Толчок диссидентскому движению дал 20 съезд КПСС и частичная реабилитация жертв сталинизма, начавшийся период "оттепели" в общественной жизни.

В 1960-е годы термин «диссидент» был введён в употребление для обозначения представителей оппозиционного движения в СССР и странах Восточной Европы, которое (в противоположность антисоветским и антикоммунистическим движениям предыдущего периода) не пыталось бороться насильственными средствами против советского строя и марксистской идеологии, а апеллировало к советским законам и официально провозглашаемым ценностям. Диссидентство как явление зародилось в среде московской интеллигенции, в значительной мере в той её части, которая пережила трагедию отцов и дедов в конце тридцатых годов, испытала справедливое чувство реванша на волне знаменитой «оттепели» и последовавшее затем разочарование. На первой стадии московское диссидентство не было ни антикоммунистическим, ни антисоциалистическим, но именно либеральным.

Известные диссиденты: А. Сахаров, Бродский, А. Синявский, Ю. Даниэль, А. Гинзбург. По некоторым данным, в 1967 в стране насчитывалось ок. 400 оппозиционных режиму молодежных групп. Травля А. Солженицына и процесс А. Синявского — Ю. Даниэля в феврале 1966 увеличили распространение литературных произведений в "самиздате" и "тамиздате".

Власти боролись против него под флагом «борьбы с антисоветизмом». Преследования, которым подвергались советские диссиденты, заключались в увольнениях с работы, исключении из учебных заведений, арестах, ссылках, лишении советского гражданства и выдворении из страны. Некоторых диссидентов объявляли общественно опасными душевнобольными, применяя к ним под этим предлогом меры принудительного лечения. В мае 1961 г. состоялся судебный процесс над Украинским рабоче-крестьянским союзом, организованным в 1959 г. Л. Лукьяненко.

*Диссиденты Донбасса:*1)Васыль Стус — поэт, переводчик, диссидент, один из представителей движения «шестидесятников». Жил в Донецке, работал учителем, подземным плитовым на шахте, литредактором газеты «Социалистический Донбасс».Вместе с Вячеславом Черноволом и Иваном Дзюбой в 1965 году во время премьеры фильма Сергея Параджанова «Тени забытых предков» Стус публично выступил против массовых арестов украинской интеллигенции. Это был первый гражданско-политический протест в послевоенном СССР. Активная гражданская позиция помешала Стусу публиковать свои стихи в СССР. При жизни его сборники выходили только в самиздате.Во время первого тюремного заключения за «антисоветскую агитацию и пропаганду» Стус отказался от советского гражданства. Погиб в сентябре 1985 года во время второго заключения. Несмотря на протест Стуса, на судебном процессе, отправившем поэта на 10 лет в лагеря, его адвокатом был молодой юрист Виктор Медведчук.

2) Петр Григоренко, советский генерал, диссидент, один из основателей Украинской Хельсинкской группы. Уроженец Запорожской области. Во времена развенчания культа личности Сталина Петр Григоренко написал письмо к московским избирателям, в котором осудил «неразумную и часто вредную деятельность Хрущёва и его окружения». ригоренко выслали на Дальний Восток. Там вместе с сыновьями в 1963 году  он создал «Союз за возрождение ленинизма», который выступал за отстранение от власти бюрократов и контроль народа за властью. Результатом деятельности Союза стала госпитализация генерала в психиатрическую больницу. Он провел там год.В конце 60-х написал статью об ответственности Сталина за миллионные жертвы советского народа в Великой Отечественной войне. Работа вышла в самиздате. Как правозащитник, Григоренко поддерживал крымско-татарский народ в борьбе за возвращение на родину. Это привело к повторной госпитализации в психиатрическую больницу. В этот раз диссидент провел в ней почти пять лет. В 1976 году стал одним из основателей Украинской Хельсинкской группы, где занимался защитой прав крымских татар.

3)Владимир Сосюра, поэт. Родился в Дебальцево в 1897 году, с ранних лет работал на шахтах Донбасса.Самое известное свое стихотворение — «Любіть Україну» — Сосюра написал в 1944 году. Оно мгновенно стало популярным на родине. После войны за это произведение поэта раскритиковали в главной советской газете «Правда». В статье «Против идеологических извращений в литературе» Сосюру назвали националистом, продажным бандеровцем, который пишет об Украине вне времени и пространства.

 4) Иван Дзюба, поэт, диссидент, гражданский активист. Родился в 1936 году в селе Николаевка Волновахского района Донецкой области. И хотя по образованию Дзюба – учитель русского языка и литературы, он всегда писал на украинском.В начале 60-х Дзюба стал интересоваться диссидентским движением и защитой прав человека в СССР. Это не прошло бесследно: в 1962 году Дзюбу уволили из журнала «Отчизна» – «за идеологические ошибки». Со следующего места работы – издательства «Молодь» – поэта «попросили» после участия в акции протеста против репрессий украинской интеллигенции на премьере фильма «Тени забытых предков».В конце 1965 года Дзюба направил в ЦК КПУ открытое письмо с критикой арестов украинской интеллигенции. К письму приложил рукопись: «Интернационализм или русификация», которая стала самым известным произведением Дзюбы. В нем поэт рассказывает о насильственной русификации, украинофобии и шовинизме по отношению к украинцам. Поэта обвиняют в «буржуазном национализме» и лишают возможности официально публиковаться в СССР. Его произведения выходят в самиздате. В них он критикует советский строй и выступает за соблюдение прав человека. Позже Дзюба стал одним из инициаторов создания «Народного руха Украины».